



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 05 НОЯ 2019 № 02-13/356  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного №02-13/325 от 22.10.2019 проект областного закона № пз7/257 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

*С уважением,*

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

29.10.2019 № 02-20/558

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, вношу для рассмотрения на двенадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов взамен ранее представленного (письмо исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В. от 10 октября 2019 года № 02-20/512) доработанный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – проект областного закона).

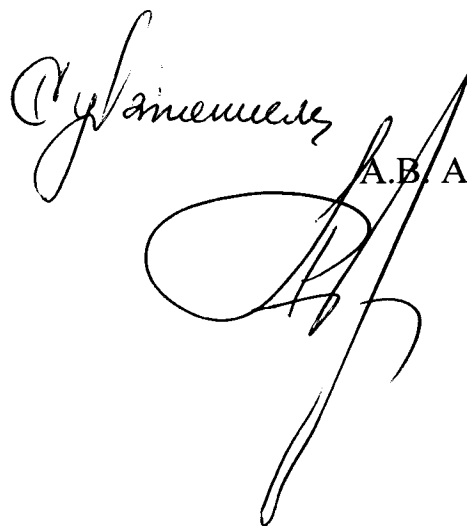
Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреевич Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

29.10.2019  
1237/257  
21/1

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

  
А.В. Алсуфьев

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон  
«О бюджетном процессе Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 11, 15, 16; 2011, № 20, 21, 23; 2012, № 28, 30, 32, 34; 2013, № 40, 41, 3, 4; 2014, № 5, 7, 9, 11; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2016, № 26, 27, 28, 29, 30; 2017, № 34, 36; 2018, № 41, 2; 2019, № 7, 9, 10, 11) следующие изменения:

## 1. В статье 5:

## 1) дополнить пунктами 25.1 – 25.6 следующего содержания:

«25.1) установление перечня документов, представляемых для предоставления государственных гарантий Архангельской области, а также заключение договоров о предоставлении государственных гарантий Архангельской области;

25.2) установление правил осуществления финансовым органом области анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии Архангельской области при предоставлении государственной гарантии Архангельской области, а также мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Архангельской области;

25.3) установление порядка определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии Архангельской области в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала;

25.4) установление срока предоставления принципалом обеспечения исполнения своих обязательств по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу, возникшего в связи с исполнением

в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии Архангельской области;

25.5) установление срока, в течение которого принципал обязан в случае, установленном пунктом 5 статьи 115.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществить замену обеспечения (полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями;

25.6) установление правил оценки финансовым органом области надежности банковской гарантии, поручительства;»;

2) пункт 26 изложить в следующей редакции:

«26) установление на очередной финансовый год и каждый год планового периода предельных объемов размещения государственных ценных бумаг Архангельской области по номинальной стоимости в соответствии с верхними пределами государственного внутреннего и внешнего долга Архангельской области, установленными областным законом об областном бюджете;»;

3) дополнить пунктом 26.1 следующего содержания:

«26.1) утверждение генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области в форме постановления Правительства Архангельской области;»;

4) дополнить пунктом 30 следующего содержания:

«30) разработка основных направлений государственной долговой политики Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период;»;

5) дополнить пунктами 30.8 и 30.9 следующего содержания:

«30.8) установление порядка оценки финансовым органом области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области;

30.9) установление правил (оснований, условий и порядка) изменения условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему) перед публично-правовым образованием, связанного с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменения величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей;».

2. В статье 6:

1) в пункте 1:

подпункт 21 изложить в следующей редакции:

«21) управление государственным долгом Архангельской области в соответствии с настоящим законом и осуществление государственных внутренних и внешних заимствований Архангельской области от имени Архангельской области (за исключением осуществления государственных заимствований Архангельской области в виде бюджетных кредитов из

федерального бюджета, предоставляемых в соответствии со статьей 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим законом;»;

дополнить подпунктом 21.1 следующего содержания:

«21.1) осуществление оценки долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области с использованием показателей, указанных в пункте 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, показателя «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга», а также иных показателей по решению финансового органа области;»;

подпункт 23 изложить в следующей редакции:

«23) осуществление анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии Архангельской области при предоставлении государственной гарантии Архангельской области, а также мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Архангельской области;»;

дополнить подпунктами 23.1 и 23.2 следующего содержания:

«23.1) ведение учета выданных государственных гарантий Архангельской области, увеличения государственного долга Архангельской области по ним, сокращения государственного долга Архангельской области;

23.2) принятие решений о заключении мировых соглашений, которыми устанавливаются условия урегулирования задолженности по денежным обязательствам перед Архангельской областью, способами, предусмотренными областным законом об областном бюджете;»;

дополнить подпунктом 25 следующего содержания:

«25) формирование перечня муниципальных образований Архангельской области, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 2 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;»;

дополнить подпунктами 29 – 31 следующего содержания:

«29) осуществление эмиссии государственных ценных бумаг Архангельской области;

30) размещение государственных ценных бумаг Архангельской области при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 18 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

31) опубликование данных об объеме долга заемщика по государственным ценным бумагам Архангельской области;»;

дополнить подпунктом 34 следующего содержания:

«34) осуществление оценки надежности банковской гарантии, поручительства в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области;»;

2) дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4. Финансовый орган области в соответствии с генеральными условиями принимает постановление, содержащее условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области, включающие указание, предусмотренное пунктом 1 статьи 121.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Финансовый орган области после завершения отчетного финансового года, но не позднее 1 февраля текущего финансового года принимает постановление, содержащее отчет об итогах эмиссии государственных ценных бумаг Архангельской области и включающее указание, предусмотренное пунктом 1 статьи 121.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

3. В статье 12:

1) в пункте 3:

в подпункте 16:

слово «программа» заменить словом «программы»;

после слова «внутренних» дополнить словами «и внешних»;

подпункты 17 и 18 изложить в следующей редакции:

«17) верхние пределы государственного внутреннего долга Архангельской области, государственного внешнего долга Архангельской области (при наличии у Архангельской области обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям Архангельской области в валюте Российской Федерации, государственным гарантиям Архангельской области в иностранной валюте (при наличии у Архангельской области обязательств по государственным гарантиям в иностранной валюте);

18) программа государственных гарантий Архангельской области в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с указанием сведений, предусмотренных пунктом 1 статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;»;

дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

«19) программа государственных гарантий Архангельской области в иностранной валюте, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием сведений, предусмотренных пунктом 1 статьи 108.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации;»;

в подпункте 20 слова «в очередном финансовом году и плановом периоде» заменить словами «при соблюдении требований, указанных в пункте 7 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

подпункт 23 исключить;

2) абзац первый пункта 4 после цифр «18» дополнить цифрами «, 19».

## 4. В пункте 3 статьи 17:

## 1) в подпункте 6:

слово «программа» заменить словом «программы»;

после слова «внутренних» дополнить словами «и внешних»;

## 2) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области и (или) верхний предел государственного внешнего долга Архангельской области (при наличии у Архангельской области обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);»;

## 3) подпункт 8 исключить;

## 4) подпункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) программы государственных гарантий Архангельской области в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.».

## 5. Пункт 4 статьи 19 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае оформления поправки, предусматривающей изменение кодов бюджетной классификации и (или) изменение бюджетных ассигнований (объемов доходов областного бюджета, средств, являющихся источниками финансирования дефицита областного бюджета) по десяти и более кодам бюджетной классификации (без учета группировочных итогов), допускается оформление описания указанных изменений в виде приложения к поправке.».

## 6. В статье 42:

1) наименование после слова «предоставления» дополнить словами «и исполнения»;

## 2) в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Предоставление государственных гарантий Архангельской области (далее также – государственные гарантии) осуществляется в соответствии с полномочиями Правительства Архангельской области на основании областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, распоряжения Правительства Архангельской области, а также договора о предоставлении государственной гарантии.»;

абзацы третий и четвертый изложить в следующей редакции:

«Государственные гарантии не предоставляются для обеспечения исполнения обязательств хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных унитарных предприятий Архангельской области (за исключением государственных унитарных предприятий Архангельской области, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в государственной собственности Архангельской области, предоставляющей государственные гарантии по обязательствам таких государственных унитарных предприятий), некоммерческих организаций, крестьянских

7



(фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Предоставление государственных гарантий осуществляется при соблюдении условий, указанных в пункте 1.1 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации).»;

абзацы пятый – седьмой исключить;

3) в пункте 2 слова «письменное ходатайство с указанием суммы и цели гарантии и» исключить;

4) в пункте 8:

в абзаце первом слово «указываются:» заменить словами «указываются сведения, предусмотренные пунктом 6 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

подпункты 1 – 3 исключить;

5) в пункте 10:

абзац второй дополнить словами «и государственную гарантию»;

абзац третий исключить;

6) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Финансовый орган области осуществляет мониторинг финансового состояния принципала.»;

7) дополнить пунктом 12.1 следующего содержания:

«12.1. Предоставление и исполнение государственных гарантий, в том числе анализ финансового состояния принципала, его поручителей (гарантов), ведение аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц, возникающих в связи с предоставлением и исполнением государственных гарантий, взыскание задолженности указанных лиц, осуществляются в соответствии с пунктом 5 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

8) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13. Финансовый орган области ведет учет выданных государственных гарантий, увеличения государственного долга Архангельской области по ним, сокращения государственного долга Архангельской области вследствие исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных государственными гарантиями, прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных государственными гарантиями, осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям, а также в иных случаях, установленных государственными гарантиями.».

7. Статью 43 изложить в следующей редакции:

**«Статья 43. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии»**

1. Государственная гарантия предоставляется при условии предоставления принципалом, третьим лицом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части такой гарантии.

2. Способы обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии могут быть только банковские гарантии и поручительства юридических лиц, государственные гарантии, залог имущества. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу должно иметь высокую степень надежности (ликвидности), а также соответствовать требованиям, установленным абзацами третьим – шестым пункта 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Объем (сумма) обеспечения регрессных требований определяется с учетом финансового состояния принципала.

3. Оценка рыночной стоимости и ликвидности передаваемого в залог имущества, надежности банковской гарантии, поручительства осуществляется в соответствии с абзацами седьмым и восьмым пункта 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Порядок определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

5. При выявлении недостаточности предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу или иного несоответствия предоставленного обеспечения требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, гражданским законодательством Российской Федерации и (или) постановлением Правительства Архангельской области (в том числе в случае существенного ухудшения финансового состояния принципала, юридического лица, предоставившего в обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу банковскую гарантию или поручительство, уменьшения рыночной стоимости предмета залога), принципал обязан в срок, установленный постановлением Правительства Архангельской области, осуществить замену обеспечения

9

(полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями.

6. До приведения предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, гражданским законодательством Российской Федерации и (или) постановлением Правительства Архангельской области, государственная гарантия не подлежит исполнению (требования кредитора (владельцев облигаций) об исполнении гарантии признаются необоснованными и не подлежащими удовлетворению).

7. Нормы настоящей статьи не применяются к государственным гарантиям, предоставляемым по обязательствам Российской Федерации.

8. В случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, государственные гарантии могут быть предоставлены в обеспечение исполнения обязательств муниципального образования Архангельской области без предоставления им обеспечения исполнения обязательства по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением гарантии.».

## **Статья 2.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзацев второго – шестого подпункта 1, абзаца второго подпункта 5 пункта 1, абзацев пятого, седьмого, девятого, двенадцатого и пятнадцатого подпункта 1 пункта 2, абзацев седьмого и девятого подпункта 1 и подпункта 2 пункта 3, подпункта 4 пункта 4, пунктов 6 и 7 статьи 1 настоящего закона.

2. Абзацы второй – шестой подпункта 1, абзац второй подпункта 5 пункта 1, абзацы пятый, седьмой, девятый, двенадцатый и пятнадцатый подпункта 1 пункта 2, абзацы седьмой и девятый подпункта 1 и подпункт 2 пункта 3, подпункт 4 пункта 4, пункты 6 и 7 статьи 1 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2020 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

3. Положения подпунктов 16 и 17 пункта 3 статьи 12, подпунктов 6 и 7 пункта 3 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (в редакции настоящего закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Положение подпункта 20 пункта 3 статьи 12 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (в редакции настоящего закона) применяется к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении

и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

5. Установить, что до 1 января 2021 года для осуществления выпуска внешнего облигационного займа Архангельской области при государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области финансовый орган Архангельской области представляет документы, предусмотренные пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

//

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (далее – Федеральный закон № 278-ФЗ) в областном законе от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон № 562-29-ОЗ).

1. Федеральный закон № 278-ФЗ предусматривает комплексные изменения в сферах государственных заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом, эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации. К числу основных нововведений относятся:

единый подход к классификации государственного (муниципального) долга, который будет подразделяться для всех публично-правовых образований на внешний и внутренний долг исходя из валюты долговых обязательств;

классификация субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по группам риска (заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости);

единые для публично-правовых образований подходы и условия оказания гарантийной поддержки, предоставляемой при условии обеспечения (поручительство, залог имущества, банковская гарантия) принципалом обязательств по удовлетворению требований гаранта;

порядок эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, ограничение на размещение ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в валюте Российской Федерации.

1.1. Федеральным законом № 278-ФЗ устанавливается ряд новых полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам:

предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации и обеспечения исполнения принципалом (получателем гарантии) своих обязательств по таким гарантиям (абзац восьмой пункта 3 статьи 93.2, пункт 7 статьи 115, пункты 2 и 3 статьи 115.2, пункты 4 и 5 статьи 115.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ);

*12*

определения государственной долговой политики субъекта Российской Федерации и управления государственными ценными бумагами субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 93.8, пункты 1 и 13 статьи 107.1, пункт 1 статьи 121.5 БК РФ (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ).

Законопроектом предлагается наделить соответствующими полномочиями Правительство Архангельской области (к примеру, установление перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Архангельской области; установление порядка определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по такой гарантии; разработка основных направлений государственной долговой политики Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период; утверждение Генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области).

1.2. В соответствии с Федеральным законом № 278-ФЗ финансовый орган субъекта Российской Федерации реализует конкретные направления государственной политики субъекта Российской Федерации в сферах государственных заимствований, управления государственным долгом и государственными финансовыми активами. В этих целях финансовый орган субъекта Российской Федерации:

осуществляет государственные внутренние и внешние заимствования субъекта Российской Федерации;

проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований с использованием предусмотренных БК РФ показателей;

осуществляет анализ финансового состояния принципала, проверку достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии субъекта Российской Федерации, мониторинг финансового состояния принципала, а также контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления такой гарантии;

ведет учет выданных государственных гарантий субъекта Российской Федерации, увеличения государственного долга субъекта Российской Федерации по ним, сокращения государственного долга субъекта Российской Федерации;

принимает решения о заключении мировых соглашений, которыми устанавливаются условия урегулирования задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием;

формирует перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним и/или низким уровнем долговой устойчивости;

осуществляет эмиссию и обращение государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 93.8, пункты 16 и 18 статьи 103, пункты 1 и 4 статьи 107.1, пункт 3 статьи 115.2, пункт 6 статьи 117, пункт 6 статьи 121.1, пункт 3 статьи 121.9 БК РФ (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ).

Законопроектом предлагается наделить указанными полномочиями министерство финансов Архангельской области.

1.3. С учетом требований Федерального закона № 278-ФЗ законопроектом предлагается уточнить содержание областного закона об областном бюджете, определенное пунктом 3 статьи 12 областного закона № 562-29-ОЗ. Так, в областном законе об областном бюджете утверждаются в том числе:

программа государственных внешних заимствований Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период;

верхние пределы государственного внутреннего долга Архангельской области, государственного внешнего долга Архангельской области (при наличии у Архангельской области обязательств в иностранной валюте);

программа государственных гарантий Архангельской области, муниципальных гарантий в иностранной валюте;

объем расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области при соблюдении требований, указанных в пункте 7 статьи 107 БК РФ (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ).

1.4. Федеральным законом № 278-ФЗ уточняются правила предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации. Конкретизировано, что такие гарантии предоставляются в соответствии с полномочиями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Установлены условия предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации, а также случаи, когда эти гарантии не предоставляются.

Законопроектом предлагается учесть данные изменения в статье 42 областного закона № 562-29-ОЗ.

1.5. Статьей 115.3 БК РФ (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ) введены новые правила обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии субъекта Российской Федерации.

Установлено, что государственная гарантия субъекта Российской Федерации предоставляется при условии обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по этой гарантии. Определен закрытый перечень способов такого обеспечения – банковская гарантия, поручительство, государственные гарантии и залог имущества. Предусмотрена возможность замены способа обеспечения в случае недостаточности первоначального обеспечения для исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии субъекта Российской Федерации.

Согласно законопроекту указанные положения реализованы в рамках статьи 43 областного закона № 562-29-ОЗ.

Законопроектом предусмотрены особенности вступления его в силу, аналогичные особенностям вступления в силу Федерального закона № 278-ФЗ (статья 5). Положения законопроекта, регулирующие вопросы предоставления государственных гарантий Архангельской области, их обеспечения и управления государственным долгом Архангельской области, вступают в силу с 1 января 2020 года. Положения законопроекта в части уточнения

14

содержания областного закона об областном бюджете применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Требование законопроекта о соблюдении пункта 7 статьи 107 БК РФ (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ) при определении объема расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области применяется к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно законопроекту до 1 января 2021 года для осуществления выпуска внешнего облигационного займа Архангельской области при государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области министерство финансов Архангельской области представляет документы, предусмотренные пунктом 3 статьи 5 Федерального закона № 278-ФЗ.

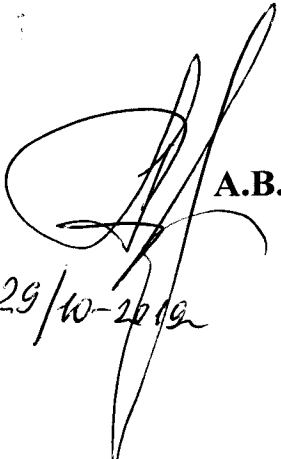
Принятие законопроекта позволит повысить эффективность реализации государственной долговой политики Архангельской области и учесть требования федерального законодательства при составлении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Законопроектом предлагается усовершенствовать механизм внесения поправок к проекту областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе подготовки и рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период сложилась практика внесения поправок, предусматривающих корректировку видов доходов и целевых статей расходов областного бюджета, а также видов источников финансирования дефицита областного бюджета. Как правило, такая корректировка осуществляется в рамках одной поправки к проекту областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях обеспечения наглядности описания указанных поправок законопроектом предлагается предусмотреть возможность оформления такого описания в виде приложения к поправке.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

  
А.В. Алсуфьев  
29/10-2019

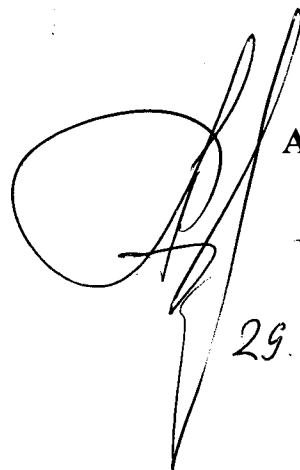
15



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



**А.В. Алсуфьев**

29.10.2019г.

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» потребует:

1) принятия постановлений Правительства Архангельской области, устанавливающих:

правила осуществления финансовым органом Архангельской области анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии Архангельской области, а также мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Архангельской области;

порядок определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии Архангельской области в зависимости от степени удовлетворенности финансового состояния принципала;

срок предоставления принципалом обеспечения исполнения своих обязательств по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии Архангельской области;

срок, в течение которого принципал обязан в случае, установленном пунктом 5 статьи 115.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществить замену обеспечения (полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями;

правила оценки финансовым органом Архангельской области надежности банковской гарантии, поручительства;

предельные объемы размещения государственных ценных бумаг Архангельской области по номинальной стоимости в соответствии с верхними пределами государственного внутреннего и внешнего долга Архангельской области, установленными областным законом об областном бюджете;

Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области;

17

основные направления государственной долговой политики Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период;

порядок оценки финансовым органом Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области;

правила (основания, условия и порядок) изменения условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанного с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменения величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей перед публично-правовым образованием;

2) принятия постановлений министерства финансов Архангельской области, устанавливающих:

условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области, включающее указание, предусмотренное пунктом 1 статьи 121.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

отчет об итогах эмиссии государственных ценных бумаг Архангельской области и включающее указание, предусмотренное пунктом 1 статьи 121.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) внесения изменений в:

Перечень документов для предоставления государственной гарантии Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 4 июня 2013 года № 244-пп;

Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Архангельской области на долгосрочный период, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 30 июня 2015 года № 254-пп;

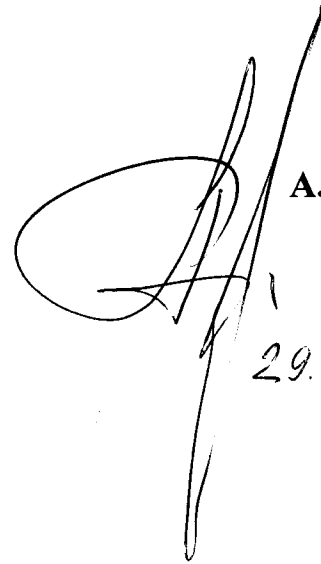
Порядок принятия решений об обращении в суды в целях реструктуризации задолженности городских и сельских поселений Архангельской области, образовавшейся в результате удовлетворения судами исков министерства финансов Архангельской области, предъявленных в связи с неисполнением предписаний органов государственного финансового контроля Архангельской области о возврате в областной бюджет межбюджетных трансфертов, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 20 марта 2018 года № 120-пп;

основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2019 год и на среднесрочную перспективу, утвержденные распоряжением Правительства Архангельской области от 25 сентября 2018 года № 388-рп;

постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 613-пп «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета»;

порядки, регулирующие особенности бюджетного процесса Архангельской области, утвержденные министерством финансов Архангельской области от 23 июня 2011 года № 1-пф.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



**А.В. Алсуфьев**

29.10.2019

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двенадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О бюджетном процессе Архан-  
гельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/257 от 29 октября 2019 года

**Заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, взамен ранее представленного (вх. пз7/241 от 11 октября 2019 года), полагает необходимым сообщить следующее.

Проект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» в областном законе от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ).

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в части:

наделения отдельными бюджетными полномочиями Правительство Архангельской области по утверждению перечня документов, представляемых для получения государственных гарантий Архангельской области, порядка определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по данной гарантии, генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Архангельской области и др.;

расширения бюджетных полномочий финансового органа Архангельской

06 от 02/2019  
[Signature]

области в сфере государственных заимствований, управления государственным долгом и государственными финансовыми активами;

уточнения показателей, утверждаемых областным законом об областном бюджете, а также определенных статьей 12 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ, и положений статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ, касающихся рассмотрения Архангельским областным Собранием депутатов проекта областного закона об областном бюджете в первом чтении;

усовершенствования механизма внесения поправок к проекту областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

установления правил предоставления государственных гарантий Архангельской области;

определения условий обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования Архангельской области к принципалу по государственной гарантии Архангельской области и перечня способов указанного обеспечения.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



И.В. Худякова





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 5 ноября 2019 года № \_\_\_\_\_  
на № пз7/257 от 29.10.2019 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская